



МИР СТАНДАРТОВ

№ 7 (88) СЕНТЯБРЬ 2014 ISSN 1990-5564

7

СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ

Росстандарт — Санкт-Петербург:
соглашение
о взаимодействии

Старт программы
«Знак „Российская
нанотехнологическая
продукция“»

Представитель России — глава
Азиатской сети качества

ОБМЕН ОПЫТОМ


Создание ТК в области
обеспечения противопожарной
безопасности

Оценка рисков при обращении
химической продукции

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

Систематизация национальных
стандартов в энергетике
возобновляемых источников

ПО СТРАНИЦАМ
ПЕРИОДИЧЕСКИХ
И СПРАВОЧНЫХ
ИЗДАНИЙ



**Всемирный
день стандартов – 2014:**
**«Стандарты устанавливают
единые для всех правила игры»**

Журнал «Мир стандартов»
Официальное издание Федерального агентства
по техническому регулированию и метрологии
Выходит 10 раз в год

Учредитель — Федеральное агентство
по техническому регулированию и метрологии
Издатель — Некоммерческая организация «Фонд поддержки
инновационных программ НП „РОСИСПЫТАНИЯ“»
(Инновационный фонд «РОСИСПЫТАНИЯ»)

Адрес редакции:
Ленинский просп., д. 9, Москва, В-49, ГСП-1, 119991
Тел.: (499) 236-0370
Факс: (499) 236-3238, (499) 230-1372
E-mail: mir_standard@gost.ru
www.interstandart.ru

Главный редактор
Петросян Е.Р.

Выпускающий редактор
Ярыгина М.Ю.

Старший редактор
Дьякова Е.Г.

Редактор
Петрова И.Ю.

Корректоры
Васильева И.В., Святославская М.В.

Фотографии
Пресс-служба Росстандарта

Переводчик
Угаров В.В.

Художественный редактор
Куткина Е.Ю.

Компьютерная верстка
Валентини Е.В., Дубовицкая Л.В.

Размещение рекламы
Тел.: (499) 236-8461

Менеджер по продвижению изданий
Корчагина С.Л.
Тел.: (499) 236-0370

Распространение и подписка
Голяткин В.И.
Житомирова Н.А.
Тел/факс: (499) 236-3238

Подписано в печать 22.09.2014
Общий тираж 1500 экз.
Цена свободная

Подписные индексы в каталогах:
«Роспечать» — 36260 (год), 18088 (полугодие);
«Пресса России» (Объединенный каталог) — 24751

Отпечатано в ОАО «Калужская типография стандартов»
Ул. Московская, д. 256, г. Калуга, 248006
Заказ 1546

Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-21912 выдано Федеральной службой по надзору
за соблюдением законодательства в сфере массовых комму-
никаций и охране культурного наследия 14 сентября 2005 г.
© «Мир стандартов», 2014

Мнение авторов статей может не совпадать с мнением редакции.
Перепечатка материалов, а также полное или частичное
воспроизведение их в электронном виде возможны только
с разрешения издателя.
Ссылка на журнал обязательна



сентябрь

№ 7 (88), 2014

СОДЕРЖАНИЕ

СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ

3

Росстандарт и Санкт-Петербург
заключили соглашение
о взаимодействии

6

Дан старт программе знака
«Российская нанотехнологическая
продукция»

9

Азиатскую сеть качества
возглавит представитель России

ОБМЕН ОПЫТОМ

11

**МАЙОРОВ В.В.,
ВАГАНОВА Д.В.**

Стандартизация производственных
услуг в области обеспечения
безопасности в России

*Оценка рисков при обращении
химической продукции*

17

**ЧЕЧЕВАТОВА О.Ю.,
ГРЕВЦОВ О.В.**

Регулирование обращения
химической продукции
посредством механизмов оценки,
мониторинга и управления рисками

*Деятельность технических комитетов
по стандартизации*


21

Создание ТК «Наилучшие
доступные технологии»

24

Создание ТК «Технологии
автоматической идентификации
и сбора данных»

Регулирование обращения химической продукции посредством механизмов оценки, мониторинга и управления рисками



ЧЕЧЕВАТОВА Ольга Юрьевна

Начальник отдела ФГУП «ВНИЦСМВ», канд. мед. наук

ГРЕВЦОВ Олег Владимирович

Заместитель начальника отдела ФГУП «ВНИЦСМВ», канд. мед. наук

Химическая индустрия — одна из наиболее динамично и успешно развивающихся отраслей мировой промышленности. Деятельность ее субъектов одновременно сочетает стабильность и инновационность. Эти качества характерны как для инфраструктуры химического производства, так и для инфраструктуры содействия.

Нормативно-правовое обеспечение безопасности производства и распространения химической продукции является неотъемлемой частью национальной безопасности государства и способствует высокой конкурентоспособности предприятий.

Однако стремительное развитие химической промышленности и смежных отраслей, значительное увеличение объемов производства вызвали насущную потребность в разработке единого подхода к контролю и регулированию продукции. Такой единый подход необходим не только регуляторам, но и производителям химической продукции — именно они несут ответственность за ее безопасное использование и последствия воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *безопасность химических веществ, охрана здоровья, мониторинг окружающей среды, оценка риска химических веществ, управление рисками.*

Анализ российских нормативных правовых документов, регламентирующих обращение химической продукции, свидетельствует о том, что в нашей стране порядок выпуска химической продукции на внутренний и внешний рынок в целом законодательно закреплён.

Многие документы США и европейских стран, в том числе государств — членов ОЭСР, предусматривают научные подходы к оценке опасности (безопасности) продукции и открытость информации, относящейся к этой сфере.

Во всем мире, в том числе в России, существует четкое понимание необходимости внедрения на государственном уровне механизмов и процедур, способствующих предотвращению угроз химического характера, однако до настоящего времени такие механизмы не разработаны. Более того, правоприменительный опыт выявил существенные пробелы в законодательстве в сфере управления рисками и обеспечения защиты населения и объектов окружающей среды от влияния опасных факторов химической этиологии.

Снизить негативные последствия воздействия химической продукции на человека и окружающую среду позволит использование в деятельности предприятий химического комплекса принципов экологически устойчивого развития и «зеленой» экономики. Такая стратегия, в частности, предусматривает внедрение наилучших доступных технологий и образцов практик, а также разработку методологии по обеспечению безопасности обращения потенциально опасных веществ и материалов. Методология должна закрепить подходы к выполнению оценки, мониторингу и управлению рисками для жизни и здоровья людей и безопасности окружающей среды при обращении химической продукции на протяжении всего ее жизненного цикла.

Построение системы оценки, мониторинга и управления рисками (СОМиР) при обращении химической продукции должно опираться на прин-

ципы единства и целостности, сбалансированности, результативности и эффективности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, ответственности ее участников, прозрачности (открытости), реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей и, наконец, соответствия показателей целям создания системы и программно-целевому принципу, как это установлено в Федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

СОМиР не может рассматриваться как отдельный, независимый процесс; эта система должна стать компонентом системы государственного регулирования. Кроме того, ее нужно включить в экономическую политику государства в отношении управления рисками негативного воздействия на человека и окружающую среду. Нормативно-правовое обеспечение СОМиР следует гармонизировать с международными документами.

Для достижения наибольшей результативности СОМиР нужно распространить на промышленную политику и производственные операции предприятий химического сектора.

Для построения СОМиР в России необходимо:

- усовершенствовать нормативно-правовую базу оценки риска, относящуюся к компетенции уполномоченных федеральных органов исполнительной власти;

- создать гармонизированную с международными стандартами информационную и методологическую базу оценки риска;

- разработать межгосударственные стандарты качества по критериям допустимости риска объектов среды обитания и потребителей химической продукции;

- развивать и внедрять систему информирования о рисках на национальном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях.

Совершенствование действующей в России нормативно-правовой базы в области оценки, мониторинга и управления рисками для здоровья человека и окружающей среды при обращении химической продукции подразумевает:

— нормативное закрепление принципов и механизмов обеспечения химической безопасности населения и защиты окружающей среды и имущества с позиции оценки риска;

— разработку нормативных правовых документов с четкой и однозначной трактовкой результатов процедур оценки риска, выполняемых разными организациями;

— установление законодательством приемлемых (допустимых) уровней риска для челове-



ка, окружающей среды и имущества при обращении химической продукции на протяжении всего ее жизненного цикла;

- внесение в нормативные правовые акты изменений, закрепляющих обязательность проведения работ по оценке риска для обеспечения химической безопасности населения, защиты окружающей среды и имущества при обращении химической продукции на протяжении всего ее жизненного цикла;

- законодательную регламентацию порядка обоснования приоритетных мероприятий и включения их в планы действий по обеспечению химической безопасности населения и защиты окружающей среды (по результатам оценки риска);

- корректировку нормативных документов, устанавливающих порядок и правила организации и осуществления государственного контроля за оборотом химической продукции с позиции оценки риска.

При разработке межгосударственных стандартов качества, устанавливающих критерии допустимости риска объектов среды обитания и потребителей химической продукции, следует иметь в виду, что нормируемые показатели должны:

- учитывать известную взаимосвязь здоровья людей и состояния окружающей среды;

- быть, с одной стороны — чувствительными к изменениям, а с другой — независимыми от небольших изменений методологии или масштаба, используемых для их установления;

- обладать высоким уровнем научного доверия, а значит, быть настолько надежными и достоверными, что невозможно было бы их оспорить;

- отличаться последовательностью и позволять проводить сравнение их величин во времени и пространстве;

- способствовать реализации принципов объективности и беспристрастности, то есть служить интересам всех заинтересованных сторон;

- быть доступными для понимания и легко применимыми для потенциальных пользователей;

- подразумевать возможность их использования для определения соотношения цена — выгода.

Для построения системы информирования о рисках на национальном, региональном, территориальном, муниципальном и объектовом уровнях необходимо разработать программное обеспечение централизованного сбора, обработки, анализа и представления данных.

И наконец, регулирование обращения химической продукции с применением механизмов оценки, мониторинга и управления рисками возможно только при налаженной межведомственной координации СОМиР, которая предполагает:

- разделение предмета ведения и компетенции федеральных законодательных и исполнительных органов власти в части обеспечения химической безопасности на федеральном, региональном уровнях и на уровне хозяйствующего субъекта;

- разделение полномочий и ответственности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в части обеспечения и контроля безопасности населения и защиты окружающей среды и имущества при обращении химической продукции;

- определение и закрепление за конкретным федеральным органом исполнительной власти полномочий по организации выполнения международных обязательств России в сфере охраны окружающей среды.

Таким образом, комплекс законодательных, экономических, организационных, образовательных, информационных, социально-инфраструктурных и иных мер регулирования обращения химической продукции позволит повысить химическую безопасность Российской Федерации, а также обеспечит сбалансированное и стабильное развитие промышленности, экономики и социальной сферы страны.