

## О Концепции развития системы госрегулирования обращения химических веществ и продукции

Представлен проект Концепции как конструктивного инструмента для совершенствования государственного регулирования обращения химических веществ и продукции в промышленности и торговле Российской Федерации с учетом баланса интересов регулятора и бизнес-сообщества

# В

ажнейшую роль в повышении комфорта и качества жизни людей играют новые химические вещества и изготовленная на их основе промышленная продукция. Наряду с этим непрерывный экономический рост, а также изменения в производстве, продвижении, использовании и утилизации химических веществ и продукции в мировом масштабе характеризуются так называемой химической интенсификацией экономики, определяемой в основном тремя факторами:

- ▶ глобальным промышленным ростом (более чем 20-кратным увеличением за последние 40 лет объемов производства — со 171 млрд до 4,1 трлн долларов);

- ▶ проникновением и использованием наукоемкой химической продукции в национальных экономиках, в том числе посредством глобализации торговли;
- ▶ увеличением количества выбросов (сбросов, отходов) химических веществ вследствие развития основных секторов экономики.

По данным американской системы CAS, к началу 2015 года было синтезировано и зарегистрировано около 96 миллионов органических и неорганических соединений, белковых и нуклеотидных последовательностей, а изучено из них менее 0,4 %.

По данным исследований [1], 8,3 % смертей и 5,7 % заболеваний в мире (в пересчете на потерянные годы здоровой жизни) обусловлены негативным воздействием химических веществ на человека. Для сравнения: мировое бремя раковых заболеваний составляет меньшую долю (5,1 % от общего числа потерянных лет здоровой жизни). Усугубляет ситуацию тот факт, что 45 % заболеваний, вызванных воздействием химических веществ, приходится на детей в возрасте до 15 лет. Вклад

заболеваний, вызванных негативным воздействием химических веществ, в продолжительность и качество жизни населения является значительным и диктует необходимость выработки адекватных мер реагирования.

### Мировые законодательные инициативы

Правительства многих стран мира уже предприняли национальные законодательные инициативы для ограничения количества потенциально опасных ситуаций, возникающих из-за растущего объема химических веществ и продукции на рынке.

Подписаны международные конвенции, сформированы международные организации по вопросам безопасности химических веществ, созданы межгосударственные специализированные структуры для решения проблем, связанных с химическими веществами.

На Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2002 году (г. Йоханнесбург, ЮАР) правительства около ста стран мира договорились об «использовании и производстве химических веществ такими способами, которые не вызовут значительных неблагоприятных последствий для здоровья человека и состояния окружающей среды». Для достижения этой цели установили срок — 2020 год. Принятие этих обязательств было подтверждено на Саммите большой двадятки в Рио-де-Жанейро в Бразилии в 2012 году. Тем не менее, согласно данным ЮНЕП (Программы ООН по окружающей среде), появление более длинных и сложных технологических цепочек производства и поставок химической продукции, а также утилизации отходов приводит к серьезным упущениям и несоответствиям в действиях пра-

#### С.А. Цыб

заместитель министра промышленности и торговли Российской Федерации, Москва, Россия, канд. экон. наук

#### П.А. Стороженко

первый заместитель генерального директора ФГУП «ГНИИХТЭОС», Москва, Россия, член-корреспондент РАН, д-р хим. наук, профессор

#### Д.О. Скобелев

директор ФГУП «ВНИИ СМТ», Москва, Россия, канд. экон. наук

#### А.Г. Чистяков

вице-президент Российского союза химиков, Москва, Россия

#### В.Б. Кондратьев

генеральный директор ФГУП «ГосНИИОХТ», Москва, Россия, д-р техн. наук

#### Н.М. Муратова

заместитель директора по науке ФГУП «ВНИИ СМТ», Москва, Россия, n.muratova@vniicmt.ru, канд. хим. наук

#### А.Ю. Орлов

заместитель директора Департамента Минпромторга России, Москва, Россия

#### Е.В. Збитнева

начальник отдела ФГУП «ВНИИ СМТ», Москва, Россия

вительств, международной политике и корпоративных практиках [2].

Усилия государственных структур различных стран в настоящее время сосредоточены на разработке, внедрении и совершенствовании системы государственного регулирования обращения химических веществ и продукции, предусматривающей, в том числе, процедуры выпуска в обращение новых химических веществ, а также поэтапную оценку рисков негативного воздействия химических веществ, находящихся в обращении на их территории.

С 2006 года в Евросоюзе реализуется регламент REACH (Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals), в основе которого лежит учет и регулирование использования всех обращаемых на территории ЕС химических веществ.

### Ситуация в России

**Р**оссийская промышленность является участником мировых торговых цепочек и обязана соответствовать требованиям и нормам систем регулирования стран — торговых партнеров. Вместе с тем отечественное государственное регулирование в данной сфере деятельности носит фрагментарный характер, не позволяющий выработать системный подход к нормативному правовому обеспечению комплекса мер адекватного реагирования на вызовы, связанные с обращением химических веществ и продукции на протяжении их жизненного цикла.

Указанные пробелы прежде всего касаются широко применяемых в международной практике процессов регулирования, включающих:

- ▶ ведение учета химических веществ и продукции, находящихся в обращении на территории Российской Федерации (в промышленности, сфере внутренней и внешней торговли);
- ▶ сбор информации об объемах производства, импорта и продаж химических веществ и продукции с подробной детализацией;
- ▶ оценку экономического ущерба, связанного с нарушением процессов регу-

лирования химических веществ и продукции;

- ▶ оценку рисков негативного воздействия новых химических веществ до их выпуска на рынок;
- ▶ механизмы учета и оценки общественного мнения, связанного с негативным воздействием конкретных химических веществ и продукции (их производством, импортом или применением).

Кроме того, особого внимания требует отсутствие или недостаточное развитие:

- ▶ испытательных лабораторий (центров), в том числе удовлетворяющих требованиям надлежащей лабораторной практики;
- ▶ инфраструктуры подготовки кадров;
- ▶ единого информационно-аналитического комплекса, предназначенного для сбора, хранения, обработки и систематизации данных, связанных с обращением химических веществ и продукцией, в требуемых объемах.

Основными причинами недостаточной эффективности процессов регулирования в сфере обращения химических веществ и продукции в промышленности и торговле России являются отсутствие согласованных отраслевых документов стратегического планирования, а также недостаточная координация усилий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и субъектов промышленной деятельности.

Таким образом, актуальность затронутой проблемы обусловливается рядом современных тенденций: с одной стороны, интенсификацией обращения химических веществ и продукции, а с другой — отсутствием ее должного законодательного регулирования.

В связи с этим разработан проект Концепции развития системы регулирования обращения химических веществ и продукции в промышленности и торговле Российской Федерации (далее — Концепция). Системообразующая функция этого документа — подтверждение и согласование заинте-

### справка

**Химическая интенсификация** включает в себя:

- ▶ все более расширяющийся спектр продукции химической промышленности, вытесняющей натуральные материалы в промышленных и товарных продуктах: нефтехимические смазочные материалы, покрытия, клеи, чернила, красители, кремы, гели, мыла, моющие средства, парфюмерия и пластмассы, которые заменяют продукцию из растительных, животных компонентов, а также керамику;
- ▶ разработку новых, все более сложных веществ и соединений для получения прочных, огнеупорных, устойчивых к образованию пятен, огнезащитных, водостойких, нержавеющих поверхностей и металлических проводящих составов, которые являются ключевыми элементами в интегральных схемах, автомобилях, мобильных телефонах и компьютерах

### ключевые слова

химическая интенсификация экономики, система государственного регулирования обращения химических веществ и продукции, негативное воздействие химических веществ и продукции на человека и окружающую среду, концепция

# 10 ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Компетентность 6/127/2015

Таблица 1  
**Имплементация Глобального плана действий СПМРХВ [Implementation of the Global Plan of Action of the strategic approach to the management of chemicals]**

№	Область деятельности [Area of activity]	Страны [Countries]				
		Австралия [Australia]	Канада [Canada]	КНР [China]	США [USA]	ЕС [EU]
1	Оценка управления химическими веществами с целью выявления пробелов и приоритетных действий					
2	Здравоохранение			Н		
3	Охрана здоровья детей					
4	Безопасность и гигиена труда					
5	Реализация СГС					
6	Высокотоксичные пестициды — управление рисками и снижение рисков					
7–8	Программы по пестицидам, борьба с ухудшением здоровья и опасностью для окружающей среды от пестицидов					
9	Экологически чистое производство					
10	Восстановление загрязненных участков	С		С	С	С
11	Свинец в топливе					
12	Рациональная сельскохозяйственная практика					
13	РВТ, vPvB ; вещества, обладающие канцерогенными или мутагенными свойствами или оказывающие пагубное воздействие, в частности, на репродуктивную, эндокринную, иммунную или нервную системы; СОЗ					
14	Ртуть и другие химические вещества, вызывающие обеспокоенность в мире; химические вещества, производимые или используемые в больших объемах; широко применяемые химические вещества; другие химические вещества, вызывающие обеспокоенность на национальном уровне					
15	Оценка рисков, управление рисками и информирование о них					
16	Управление отходами (и минимизация их образования)					
17	Разработка превентивных и ответных мер по уменьшению последствий для окружающей среды и здоровья человека, вызванных чрезвычайными ситуациями, связанными с химическими веществами					
18	Исследования, мониторинг и данные					
19	Данные об опасных свойствах и обеспечение их доступности					
20	Содействие участию промышленности и их ответственность					
21	Управление информацией и ее распространение				С	
22	Жизненный цикл					
23	Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) — создание национальных и международных регистров					
24	Образование и обучение (повышение осведомленности общественности)					
25	Участие заинтересованных сторон					
26	Реализация комплексных национальных программ рационального регулирования химических веществ на национальном уровне на гибкой основе					
27	Международные соглашения					
28–29	Учет социальных и экономических факторов, правовых, политических и институциональных аспектов					
30	Ответственность и компенсация					
31	Периодический пересмотр регулирования					
32	Особо охраняемые природные территории					
33	Предотвращение незаконного оборота токсичных и опасных грузов		Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д
34	Торговля и окружающая среда		Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д
35	Гражданское общество и общественный интерес участия неправительственных организаций (НПО)					
36	Наращивание потенциала в поддержку национальных мер					

Примечание: Н — низкая степень проработки [low degree of study], С — средняя степень проработки [the average extent of study], Н/Д — нет данных [no data, the remaining columns], остальные графы — высокая степень проработки [another — a high degree of study]

Таблица 2

**Принципы наилучших практик регулирования АТЭС [The principles of best regulatory APEC practices]**

Принципы АТЭС, направленные на защиту интересов бизнеса [APEC Principles to protect business interests]	Принципы АТЭС, обеспечивающие эффективное достижение целей государственного регулирования [APEC Principles to ensure effective achievement of the objectives of state regulation]
Регулирование химических веществ должно осуществляться в степени, минимально необходимой для достижения поставленных целей	Регулирование химических веществ должно внедрять подход к управлению рисками
Регулирование химических веществ должно оказывать минимальное воздействие на конкуренцию	Регулирование химических веществ должно быть обосновано на применении международных стандартов, когда это возможно
Регулирование химических веществ не должно ограничивать международную торговлю	Регулирование химических веществ должно быть научно обоснованным
Регулирование химических веществ должно разрабатываться совместно с заинтересованными сторонами, подлежать общественному рассмотрению, а также периодическому пересмотру	Регулирование химических веществ должно основываться на четком разграничении обязанностей органов власти, эффективных и прозрачных механизмов отчетности
Регулирование химических веществ должно быть гибким, не нормативным и совместимым с бизнес-средой	

ресованными участниками указанных процессов единого видения целей, задач и результатов развития государственного регулирования обращения химических веществ и продукции.

Концепция разрабатывалась в соответствии с нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования РФ, положениями международных договоров и соглашений, участницей которых является Россия, а также международным опытом в данной сфере деятельности.

В частности, анализ мирового опыта свидетельствует о наличии целого ряда направлений регулирования обращения химических веществ, нашедших свое отражение в международных документах, в том числе в документах Стратегического подхода к управлению в области химических веществ на международном уровне (СПМРХВ), включая области деятельности Глобального плана действий СПМРХВ [3], а также степень их реализации в Австралии, Канаде, Китае, США, ЕС (табл. 1).

Опыт, накопленный и обобщенный сообществом регуляторов экономик — участниц Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) в указанной сфере [4], свидетельствует о необходимости соблюдения баланса интересов государства и бизнес-сообщества. Так, Принципы наилучших практик регулирования АТЭС, разработанные и утвержденные Химическим диалогом АТЭС

в 2008 году [5], условно можно разделить на две категории: принципы, направленные на защиту интересов бизнеса, и принципы, обеспечивающие эффективное достижение целей государственного регулирования (табл. 2). В частности, регулирование обращения химических веществ должно осуществляться в степени, минимально необходимой для достижения поставленных целей регулирования, основываться на подходе к управлению рисками, оказывать минимальное воздействие на конкуренцию и не ограничивать международную торговлю, быть научно обоснованным, гибким и совместимым с бизнес-средой.

**Основные положения Концепции**

**П**ринципы построения и развития системы государственного регулирования обращения химических веществ и продукции, изложенные в Концепции, гармонизированы с принципами регулирования АТЭС.

В ходе работы над Концепцией был также рассмотрен блок документов Совета Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которые содержат требования к национальным системам регулирования обращения химических веществ и продукции [6–16]. Неисчерпывающий перечень решений и рекомендаций Совета ОЭСР в сфере производства, торговли и обращения химических ве-

**справка****Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)** —

всеобъемлющий документ по экологической безопасности, принят в 2006 году на первой Международной конференции по регулированию химических веществ в Дубае (ОАЭ). Области деятельности СПМРХВ охватывают широкий спектр вопросов, в том числе проведение испытаний и исследований, внедрение Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции, оценку и управление рисками негативного воздействия химических веществ на человека и окружающую среду в сфере здравоохранения, безопасности, гигиены труда, управления отходами и охраны окружающей среды, торговли, оборота грузов, развития инструментов и процессов информирования об обращении стойких органических загрязнителей, пестицидов, о выбросах и переносе загрязнителей, чрезвычайных ситуациях, связанных с химическими веществами, а также содействие реализации добровольных инициатив промышленности

## Вклад заболеваний, вызванных негативным воздействием химических веществ, в продолжительность и качество жизни населения диктует необходимость выработки адекватных мер реагирования

**Рис. 1.** Документы Совета ОЭСР в сфере производства, торговли и обращения химических веществ [Documents of the OECD Council in the field of production, trade and chemicals management]

веществ и смесей представлен на рис. 1. Рассматриваемые положения, с одной стороны, нацелены на осуществление эффективного регулирования в указанной сфере, с другой — на защиту интересов бизнеса и устранение нетарифных барьеров. Часть документов посвящена вопросам регулирования обращения новых химических веществ, например, в Решении Совета ОЭСР C (82)196 регламентируется минимальный предпродажный набор данных, который должен быть доступен регулятору до принятия им решения о разрешении выпуска химического вещества в обращение. Второй блок документов содержит рекомендации по обеспечению защиты конфиденциальности данных, предоставляемых регулятору промышленностью, и положения об обмене данными между государствами. ОЭСР

также исследует наилучшие практики и устанавливает требования к регулированию химических веществ, находящихся в обращении, а именно, проведению мероприятий по поэтапной систематической оценке рисков негативного воздействия всех обращающихся на рынке страны химических веществ на человека и окружающую среду (СОИ) [17–18].

Положения Совета ОЭСР были учтены при формировании целей, задач и наилучших практик регулирования обращения химических веществ и продукции, нашедших отражение в Концепции.

Ключевыми национальными нормативными правовыми актами, положения которых легли в основу принципиальной возможности формирования Концепции, стали следующие документы.

**1.** Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» [19], предусматривающий в том числе:

► создание государственной информационной системы (ГИС) промышленности — федеральной государственной информационной системы, содержащей сведения о состоянии отраслей промышленности и прогнозе их развития, ориентированной на разра-



ботку системы отраслевых балансов. Это позволило в рамках Концепции сформулировать возможность и необходимость создания информационно-аналитической подсистемы (ИАП) как неотъемлемой части ГИС промышленности в интересах аккумуляции и обработки информации об обращении химических веществ и продукции на территории России на протяжении всего их жизненного цикла как основы для выработки предложений по поддержке принятия решений регулятором в области импортозамещения и локализации современных промышленных технологий;

- ▶ заключение с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации соглашений о реализации промышленной политики. Это позволило предусмотреть в Концепции, что указанные соглашения могут содержать вопросы обращения химических веществ и продукции; меры стимулирования деятельности в сфере промышленности — финансовая, информационно-консультационная поддержка, поддержка научно-технической и инновационной деятельности, поддержка развития кадрового потенциала, внешнеэкономической деятельности, предоставление государственных и муниципальных преференций, иные меры поддержки, — а также меры по внедрению наилучших доступных технологий (НДТ) в промышленном производстве (информационно-технические справочники по НДТ и методические рекомендации по их применению должны содержаться в ГИС промышленности).

**2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [20], предусматривающий в том числе:**

- ▶ введение понятий НДТ, временно разрешенных выбросов (сбросов), технологических показателей и нормативов;
- ▶ утверждение Правительством РФ перечня загрязняющих веществ, в отношении которых принимаются меры государственного регулирования в об-

ласти охраны окружающей среды, а также перечней НДТ.

Эти положения нашли в Концепции более широкую трактовку с учетом тенденций регулирования обращения химических веществ и продукции, получивших свое отражение в Глобальном плане действий СПМРХВ. На этом фоне следует особо подчеркнуть тезис, содержащийся в докладе ЮНЕП «Глобальная перспектива в области химических веществ и их рационального использования»: страны с динамично развивающейся экономикой имеют возможность «проскочить» фрагментированные секторальные подходы регулирования химических веществ и продукции (регулирование на рабочих местах, регулирование выбросов, отходов, готовых изделий и др.), которые были традиционной составляющей государственной политики химического регулирования в развитых странах.

Кроме того, устанавливается перечень областей применения НДТ как технологий производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемых на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности их применения. Остальные требования и нормы могут рассматриваться в качестве ограничений применения НДТ;

- ▶ государственную поддержку в осуществлении инвестиционной деятельности, направленной на внедрение НДТ и реализацию иных мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Сбалансированная совокупность современных наилучших практик, конкурентоспособных технологий в промышленном секторе Российской Федерации должна обеспечивать устойчивое развитие промышленности, повышение ее инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности выпускаемой продукции, а также последовательное снижение негативного воздействия химических веществ и продукции на человека и окружающую среду<sup>1</sup>.

### справка

В Концепции отмечается, что Правительством РФ определяются полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере реализации промышленной политики (в том числе в области государственного регулирования обращения химических веществ и продукции), утверждаются перечни химических веществ и продукции, а также критерии и пороговые значения их негативного воздействия на человека и окружающую среду (далее — требования и нормы) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны труда, промышленной безопасности, оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пестицидов и агрохимикатов, обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, строительства, транспорта, экспорта продукции (товаров) и в иных областях

### Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (СГС, англ. GHS) —

это система классификации и маркировки химических веществ и смесей, созданная ООН с целью приведения к единому стандарту критериев оценки опасности веществ, используемых в разных странах, а также систем маркировки и сообщений об опасности. Первая версия данной системы была опубликована в 2003 году, с тех пор обновление происходит каждые 2 года. В 2013 году была принята пятая пересмотренная редакция СГС

<sup>1</sup> За разработку и реализацию перехода на принципы НДТ и внедрение современных технологий в промышленном секторе ответственен Минпромторг России

**справка****Международные организации по вопросам безопасности химических веществ:**

- ▶ Межправительственный форум по химической безопасности (IFCS);
- ▶ Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ (ЮМС);
- ▶ Комитет по химии Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);
- ▶ Химический диалог Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС);
- ▶ Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ, SAICM);
- ▶ Международная конференция по регулированию химических веществ (ICSM);
- ▶ Подкомитет экспертов ООН по Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции (GHS, GHS);
- ▶ Подкомитет экспертов ООН по перевозке химически опасных грузов

3. Проект Федерального закона «О стандартизации», предусматривающий, в том числе:

- ▶ принятие государственных целевых программ, ведомственных целевых программ, иных программ, реализация которых предполагает разработку документов по стандартизации, модернизацию экономики и техническое перевооружение промышленности;
- ▶ применение стандартизации в целях развития государственных и негосударственных секторов экономики и управления, улучшения качества жизни населения, сохранения здоровья и работоспособности человека в процессе труда;
- ▶ определение сфер государственного регулирования, стратегических и приоритетных направлений национальной системы стандартизации, расширение масштаба и тематического охвата стандартизацией сфер деятельности органов государственной власти и разрешенных видов деятельности организаций в целях решения задач:
  - а) социально-экономического развития страны на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы в соответствии с решениями Президента и Правительства РФ;
  - б) достижения технологического лидерства России в высокотехнологич-

ных (инновационных) секторах экономики, а также его поддержания и укрепления;

- в) снижения неоправданных технических барьеров в торговле;
- г) повышения конкурентоспособности отечественной промышленности, создания новых видов конкурентоспособной продукции, процессов и технологий;
- д) защиты интересов потребителей, окружающей среды, повышения результативности закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Указанные направления государственной политики в сфере стандартизации нашли свое отражение в основных задачах Концепции в области исследования химических веществ и продукции для получения новых данных, а также в области разработки и использования надлежащих технологических, информационных и защитных мер по управлению рисками.

4. Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации... [21], согласно которой целью государственной политики является последовательное снижение до приемлемого уровня риска негативного воздействия опасных химических

**Список литературы**

1. Prüss-Ustün et al. Knowns and unknowns on burden of disease due to chemicals: a systematic review Environmental Health 2011, 10:9, <http://www.ehjournal.net/content/10/1/9>.
2. OECD Initial Assessment Reports for HPV Chemicals including Screening Information Data Sets (SIDS) as maintained by United Nations Environment Programme (UNEP) Chemicals. ОЭСР. Первоначальные Оценочные доклады для химических веществ массового производства (HPV), включая Набор данных по скрининговой информации (SIDS) как поддерживаемые программой по защите окружающей среды ООН (ЮНЕП) в области химических веществ, <http://www.chem.unep.ch/>.
3. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Стратегический подход к управлению в области химических веществ на международном уровне (СПМРХВ). Тексты и резолюции СПМРХВ Международной конференции в области химических веществ, ISBN 978-92-807-2753-1. GE.06-01910, март 2007.
4. Скобелев Д.О., Макарова А.С., Муратова Н.М., Костылева В.М., Зверкова Н.В. Безопасность химической продукции. Международные и национальные аспекты. — М.: ООО «Маркетинг. Информационные технологии», 2011, ISBN 978-5-7050-0547-5
5. APEC Chemical Dialogue. Principles for best practice chemical regulation — 2008, SOM2/CD/002 rev1.
6. C(81)30/FINAL Decision of the Council concerning the Mutual Acceptance of Data in the Assessment of Chemicals: [принят Советом ОЭСР 12 мая 1981 года, с изм. от 26.11.1997] / OECD.
7. C(89)87/FINAL Decision-Recommendation of the Council on Compliance with Principles of Good Laboratory Practice: [принят Советом ОЭСР 2 октября 1989 г., с изм. от 09.03.1995] / OECD.
8. C(97)114/FINAL Decision of the Council concerning the Adherence of non-Member Countries to the Council Acts related to the Mutual Acceptance of Data in the Assessment of Chemicals [C(81)30(Final) and C(89)87(Final)]: [принят Советом ОЭСР 26.11.1997] / OECD.
9. C(87)90/FINAL Decision-Recommendation of the Council on the Systematic Investigation of Existing Chemicals: [принят Советом ОЭСР 26.06.1987] / OECD.
10. C(90)163/FINAL Decision-Recommendation of the Council on the Co-operative Investigation and Risk Reduction of Existing Chemicals: [принят Советом ОЭСР 31.01.1991] / OECD.
11. C(74)215 Recommendation of the Council on the Assessment of the Potential Environmental Effects of Chemicals: [принят Советом ОЭСР 14.11.1974] / OECD.

факторов на население и окружающую среду.

Основами также предусматривается:

- ▶ внедрение и применение СГС, разработка современных методов идентификации, всестороннего изучения химических веществ и смесей;

- ▶ обеспечение деятельности центров проведения исследований химических веществ и смесей промышленного назначения, их соответствия требованиям надлежащей лабораторной практики, центров разработки безопасных химических технологий, центров содействия предприятиям по вопросам безопасности химической продукции;

- ▶ повышение эффективности доступа к информации о химической продукции на основе паспортов безопасности;

- ▶ ликвидация источников химической опасности и рекультивация территорий, загрязненных в результате прошлой хозяйственной деятельности;

- ▶ разработка и внедрение современных методов, средств и технологий защиты населения и окружающей среды от негативного воздействия опасных химических факторов [21].

Перечисленные задачи были рассмотрены в качестве определяющих при формулировании задач Концепции.

При разработке данного документа учитывались национальные приорите-

ты в соответствии с положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ [22]. Таким образом, разработанная Концепция развития системы регулирования обращения химических веществ и продукции в промышленности и торговле РФ сформирована исходя из результатов анализа наилучших международных практик регулирования с учетом национальных и международных приоритетов, ключевых российских нормативных актов, положения которых легли в основу принципиальной возможности ее написания.

### Цель развития системы государственного регулирования

По результатам анализа сформулирована цель развития системы государственного регулирования — технологическая модернизация промышленности как стратегический вектор устойчивого развития Российской Федерации на ближайшую перспективу, предусматривающий реализацию системного подхода к повышению конкурентоспособности отечественного промышленного производства, последовательное снижение его негативного воздействия на человека и окружающую среду. ■

*Продолжение следует.*

*Статья поступила  
в редакцию 14.05.2015*

12. C(77)97/FINAL Recommendation of the Council on establishing Guidelines in Respect of Procedure and Requirements for Anticipating the Effects of Chemicals on Man and in the Environment: [принят Советом ОЭСР 7 июля 1977 г.] / OECD.

13. C(82)196/FINAL Decision of the Council concerning the Minimum Pre-Marketing Set of Data in the Assessment of Chemicals: [принят Советом ОЭСР 8.12.1982] / OECD.

14. C(83)98/FINAL Recommendation of the Council concerning the OECD List of Non-Confidential Data on Chemicals: [принят Советом ОЭСР 26.06.1983 г.] / OECD.

15. C(83)97/FINAL Recommendation of the Council concerning the Exchange of Confidential Data on Chemicals: [принят Советом ОЭСР 26.06.1983].

16. C(83)96/FINAL Recommendation of the Council concerning the Protection of Proprietary Rights to Data submitted in Notifications of New Chemicals: [принят Советом ОЭСР 26.06.1983] / OECD.

17. Журба Е.В. О гармонизации в соответствии с рекомендациями Совета ОЭСР // Компетентность. — 2013. — № 5(106).

18. Збитнева Е.В., Муратова Н.М. О приоритизации химических веществ в системах регулирования обращения химической продукции // Компетентность. — 2014. — 6(117).

19. Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

20. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

21. Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утв. Президентом РФ 1 ноября 2013 года № Пр-2573.

22. Стратегия-2020: Новая модель роста — новая социальная политика. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года. Книги 1, 2 / под научн. ред. В.А. Мау, Я.И. Кузьмина. — М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2013.

23. Скобелев Д.О., Стороженко П.А., Журба Е.В., Муратова Н.М. Структура модели национальной системы регулирования обращения химической продукции // Компетентность. — 2014. — 1(112).



## Development Framework of the Chemicals State Regulation

**Dr. S.A. Tsyb**, Deputy Minister, Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation, Moscow, Russia  
**Prof. Dr. P.A. Storozhenko**, First Deputy General Director, FSUE GNIKHTEOS, Moscow, Russia  
**Dr. D.O. Skobelev**, Director, FSUE VNII SMT, Moscow, Russia  
**A.G. Chistyakov**, Vice-president, Russian Union of Chemists, Moscow, Russia  
**Prof. Dr. V.B. Kondrat'ev**, General Director, FSUE GosNIIOKHT, Moscow, Russia  
**Dr. N.M. Muratova**, Deputy Director for Science, FSUE VNII SMT, Moscow, Russia, n.muratova@vniicmt.ru  
**A.Yu. Orlov**, Deputy Director, Department of Industry and Trade of the Russian Federation, Moscow, Russia  
**E.V. Zbitneva**, Head of Department, FSUE VNII SMT, Moscow, Russia

### key words

development of regulatory  
treatment of chemical substances  
and products, concept, objectives,  
principles, priorities, tasks, state  
regulation policy

The article addresses the conceptual issues of advancing the regulation of chemicals handling in the Russian Federation, and provides one of the solutions to progress forward — the Development Framework of the Chemicals State Regulation. Systemic function of the described Framework is to provide for convergence and agreement of the shared vision of aims, tasks and outcomes of advancing the state regulation of chemicals handling by all stakeholders.

The draft Framework was developed in accordance with the regulations and the strategic planning documents of the Russian Federation, the provisions of international treaties and agreements to which Russia is a party, as well as international experience in this field. We consider this document as a constructive tool for advancing the chemicals state regulation, taking into account the balance of interests of the regulator and the business community.

We believe that the implementation of the Framework will provide the conditions necessary for sustainable development of the industry in the Russian Federation, increase of the investment attractiveness and product competitiveness. It will contribute to the transition to modern technologies and reduction of risks to human health and environment up to an acceptable level.

### References

1. Prüss-Ustün et al. Knowns and unknowns on burden of disease due to chemicals: a systematic review Environmental Health 2011, 10:9, <http://www.ehjournal.net/content/10/1/9>.
2. OECD Initial Assessment Reports for HPV Chemicals including Screening Information Data Sets (SIDS) as maintained by United Nations Environment Programme (UNEP) Chemicals. OЭCP, <http://www.chem.unep.ch/>.
3. The United Nations Environment Programme. A strategic approach to the management of chemicals at the international level. Text&Resolution, International conference in area chemicals. ISBN: 978-92-807-2753-1. GE.06-01910, march 2007.
4. Skobelev D.O., Makarova A.S., Muratova N.M., Kostyleva V.M., Zverkova N.V. Bezopasnost' khimicheskoy produktsii. Mezhdunarodnye i natsional'nye aspekty [Safety of chemical products. International and national aspects], Moscow, JSC Marketing. Informatsionnye tekhnologii, 2011, 230 p. ISBN 978-5-7050-0547-5.
5. APEC Chemical Dialogue. Principles for best practice chemical regulation — 2008, SOM2/CD/002 rev1.
6. C(81)30/FINAL Decision of the Council concerning the Mutual Acceptance of Data in the Assessment of Chemicals: 12/05/1981, 26.11.1997/ OECD.
7. C(89)87/FINAL Decision-Recommendation of the Council on Compliance with Principles of Good Laboratory Practice: 2/10/1989, 09.03.1995/ OECD.
8. C(97)114/FINAL Decision of the Council concerning the Adherence of non Member Countries to the Council Acts related to the Mutual Acceptance of Data in the Assessment of Chemicals [C(81)30(Final) and C(89)87(Final)]: 26/11/1997 / OECD.
9. C(87)90/FINAL Decision-Recommendation of the Council on the Systematic Investigation of Existing Chemicals: 26/06/1987 / OECD.
10. C(90)163/FINAL Decision-Recommendation of the Council on the Co-operative Investigation and Risk Reduction of Existing Chemicals: 31/01/1991 / OECD.
11. C(74)215 Recommendation of the Council on the Assessment of the Potential Environmental Effects of Chemicals: 14 /11/ 1974 / OECD.
12. C(77)97/FINAL Recommendation of the Council on establishing Guidelines in Respect of Procedure and Requirements for Anticipating the Effects of Chemicals on Man and in the Environment: 7/07/1977 / OECD.
13. C(82)196/FINAL Decision of the Council concerning the Minimum Pre-Marketing Set of Data in the Assessment of Chemicals: 8/12/1982 / OECD.
14. C(83)98/FINAL Recommendation of the Council concerning the OECD List of Non-Confidential Data on Chemicals: 26/06/1983 / OECD.
15. C(83)97/FINAL Recommendation of the Council concerning the Exchange of Confidential Data on Chemicals: 26/06/1983/ OECD.
16. C(83)96/FINAL Recommendation of the Council concerning the Protection of Proprietary Rights to Data submitted in Notifications of New Chemicals: 26/06/1983 / OECD.
17. Zhurba E.V. O garmonizatsii v sootvetstvi s rekomendatsiyami Soveta OESR [About Harmonization in Accordance with the Recommendations of the OECD Council], *Kompetentnost'*, 2013, no. 5(106), p. 34–38.
18. Zbitneva E.V., Muratova N.M. O prioritizatsii khimicheskikh veshchestv v sistemakh regulirovaniya obrashcheniya khimicheskoy produktsii [On Chemicals Prioritizing in the Chemical Products Circulation Regulation Systems], *Kompetentnost'*, 2014, no.6(117), p. 37–46.
19. RF Federal Law from 31.12.2014 N 488-FZ On industrial policy in the Russian Federation (In Russia).
20. RF Federal Law from 21.07.2014 N 219-FL On Amendments to the Federal Law *On Environmental Protection* and some legislative acts of the Russian Federation (In Russia).
21. Osnovy gosudarstvennoy politiki v oblasti obespecheniya khimicheskoy i biologicheskoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii na period do 2025 goda i dal'neishuyu perspektivu [Basics of the state policy in the field of chemical and biological security of the Russian Federation for the period up to 2025 and beyond], utv. Prezidentom RF 01.11.2013 N Pr-2573.
22. Strategiya-2020: Novaya model' rosta — novaya sotsial'naya politika. Itogovyy doklad o rezul'tatakh ekspertnoy raboty po aktual'nym problemam sotsial'no-ekonomicheskoy strategii Rossii na period do 2020 goda, knigi 1, 2, pod nauchn. red. V.A. Mau, Ya.I. Kuz'minova [New Growth Model as a new social policy], Moscow, *Izdatel'skii dom Delo*, RANKhIGS, 2013.
23. Skobelev D.O., Storozhenko P.A., Zhurba E.V., Muratova N.M.. Struktura modeli natsional'noy sistemy regulirovaniya obrashcheniya khimicheskoy produktsii [Model Structure of the National System of Regulation of the Chemical Products Circulation], *Kompetentnost'*, 2014, 1(112), p. 30–36.