



МИР СТАНДАРТОВ

№ 4 (95) май 2015 ISSN 1990-5564

4



СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ

Чествование ветеранов Великой
Отечественной войны и тружеников тыла



ОБМЕН ОПЫТОМ

Справочники
по НДТ
как элемент
государственного
регулирования
Деятельность ТК
по стандартизации

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

Проекты и программы
по подтверждению качества
отечественной продукции

ПО СТРАНИЦАМ ПЕРИОДИЧЕСКИХ ИЗДАНИЙ

Разработка стандартов

Журнал «Мир стандартов»

Официальное издание Федерального агентства
по техническому регулированию и метрологии
Выходит 10 раз в год

Учредитель — Федеральное агентство
по техническому регулированию и метрологии
Издатель — Некоммерческая организация
«Фонд поддержки инновационных программ
НП „РОСИСПЫТАНИЯ“»
(Инновационный фонд «РОСИСПЫТАНИЯ»)

Адрес редакции:

Ленинский просп., д. 9, Москва, В-49, ГСП-1, 119991
Тел.: (499) 236-0370
Факс: (499) 236-3238, (499) 230-1372
E-mail: mir_standard@gost.ru
www.interstandart.ru

Выпускающий редактор

Ярыгина М.Ю.

Старший редактор

Дьякова Е.Г.

Корректоры

Васильева И.В., Святославская М.В.

Фотографии

Пресс-служба Росстандарта

Переводчик

Угаров В.В.

Художественный редактор

Куткина Е.Ю.

Компьютерная верстка

Валентини Е.В., Дубовицкая Л.В.

Размещение рекламы

Тел.: (499) 236-8461

Менеджер по продвижению изданий

Корчагина С.Л.
Тел.: (499) 236-0370

Распространение и подписка

Голяткин В.И.
Тел/факс: (499) 236-3238

Подписано в печать 01.06.2015
Общий тираж 1500 экз.
Цена свободная

Подписные индексы в каталогах:

«Роспечать», «Урал-Пресс» — 18088 (полугодие)

Отпечатано в ОАО «Калужская типография стандартов»
Ул. Московская, д. 256, г. Калуга, 248006
Заказ 912

Свидетельство о регистрации

ПИ № ФС77-21912 выдано Федеральной службой по надзору
за соблюдением законодательства в сфере массовых комму-
никаций и охране культурного наследия 14 сентября 2005 г.
© «Мир стандартов», 2015

*Мнение авторов статей может не совпадать с мнением редакции.
Перепечатка материалов, а также полное или частичное
воспроизведение их в электронном виде возможны только
с разрешения издателя.*

Ссылка на журнал обязательна



май

№ 4 (95), 2015

СОДЕРЖАНИЕ

СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ

3

Чествование ветеранов
Великой Отечественной войны
и тружеников тыла

ОБМЕН ОПЫТОМ

5

**ЧЕЧЕВАТОВА О.Ю.,
ГРЕВЦОВ О.В.**

Информационно-технические
справочники по НДТ как элемент
государственного регулирования
на основе наилучших доступных
технологий

*Деятельность технических комитетов
по стандартизации*

11

Организация работ в ТК 042
«Карантин и защита растений»

14

Создание ТК «Судебная экспертиза»

19

Ликвидация ТК 225 «Средства
механизации и автоматизации
управленческого и инженерно-технического
труда», ТК 311 «Машины и приборы
для определения механических свойств
материалов», ТК 317 «Измерение
расходов жидкости в открытых
водотоках и каналах»
и ТК 118 «Фотография»

20

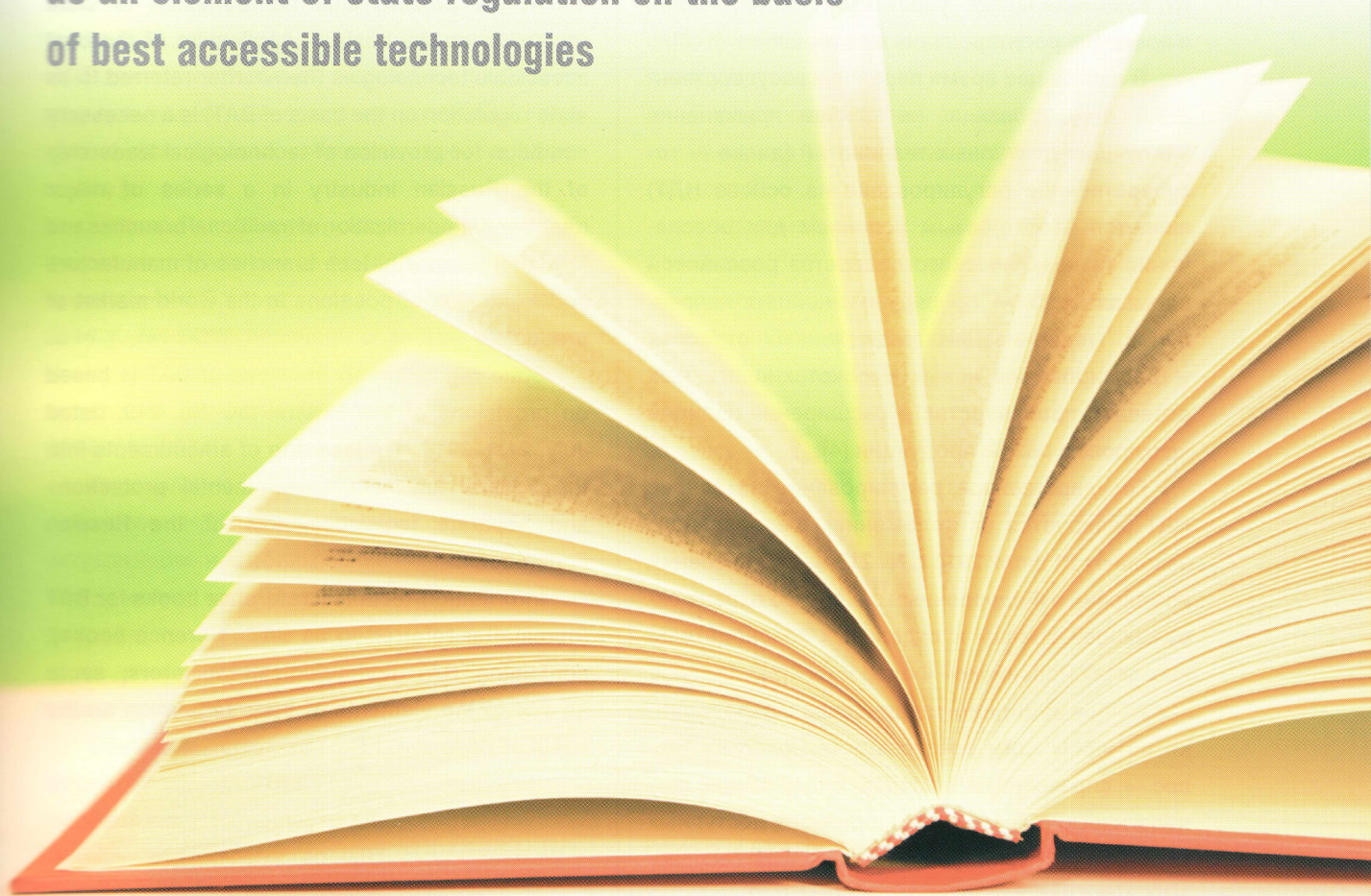
Реорганизация ТК в области
электроэнергетики

27

Взаимодействие технических комитетов
при разработке документов в области
национальной стандартизации

Информационно-технические справочники по НДТ как элемент государственного регулирувания на основе наилучших доступных технологий

**Information-technical reference books for BAT
as an element of state regulation on the basis
of best accessible technologies**



ЧЕЧЕВАТОВА Ольга Юрьевна (Chechevatova Olga Yuryevna)

Заместитель директора ФГУП «ВНИИ СМТ», канд. мед. наук

ГРЕВЦОВ Олег Владимирович (Grevtsov Oleg Vladimirovich)

Начальник отдела природопользования и устойчивого развития ФГУП «ВНИИ СМТ», канд. мед. наук

Формирование высокотехнологичной промышленности, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение инновационного развития национальной экономики при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую среду являются основными направлениями стратегического планирования Российской Федерации, которое реализуется посредством создания эффективных механизмов правоприменения политики в различных сферах: промышленности, охраны окружающей среды и природопользования и согласованного взаимодействия участников планирования в процессе регулирования их отношений [1–3].

В настоящее время переход к государственному регулированию на основе применения наилучших доступных технологий (далее — государственное регулирование на основе НДТ) является необходимым условием для обеспечения технологического лидерства российской промышленности по ряду важнейших направлений, модернизации традиционных отраслей и формированию новых высокотехнологичных отраслей производства и расширения позиций на мировом рынке продукции [4].

Государственное регулирование на основе НДТ базируется на положениях Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельных законодательных актах Российской Федерации» [5].

Информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям (далее — справочники по НДТ), содержащие технологические показатели наилучших доступных технологий, служат одним из элементов государственного регулирования на основе НДТ.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: государственное регулирование на основе НДТ, комплексное экологическое разрешение (КЭР), наилучшие доступные технологии (НДТ), окружающая среда (ОС), промышленная политика, справочник по НДТ.

Formation of the hi-tech industry, increase of its competitiveness and maintenance of innovative development of the national economy with simultaneous decrease in negative effect on environment are the basic directions of strategic planning of the Russian Federation which is realized by means of creation of effective mechanisms of law enforcement of the policy in various spheres: industry, environmental protection, nature management and the coordinated interaction of participants of planning in the course of regulation of their interrelations.

At the present time the transition to state regulation on the basis of application of the best accessible technologies (hereinafter referred to as state regulation on the basis of BAT) is a necessary condition for provision of technological leadership of the Russian industry in a series of major directions, modernization of traditional branches and formation of new hi-tech branches of manufacture and expansion of positions in the world market of products.

State regulation on the basis of BAT is based on provisions of the Federal law No. 219, dated July, 21st, 2014 «On inserting of amendments into the Federal law «On environmental protection» and separate legislative acts of the Russian Federation».

Information-technical reference books for BAT (hereinafter referred to as BAT reference books), containing BAT technological indicators, serve as one of the elements of state regulation on the basis of BAT.

KEYWORDS: state regulation on the basis of BAT, complex ecological permission (CEP), best accessible technologies (BAT), environment, industrial policy, BAT reference book.

Справочники по НДТ разрабатываются в качестве документов национальной системы стандартизации [6].

В целях совершенствования и развития работ по стандартизации, направленных на внедрение в Российской Федерации НДТ, при Росстандарте создан технический комитет по стандартизации «Наилучшие доступные технологии» (далее — ТК «НДТ») [7].

Распоряжением Правительства РФ от 31 ноября 2014 г. № 2178-р утвержден поэтапный график создания в 2015–2017 гг. справочников по НДТ, согласно которому в ближайшие три года будет разработано 47 справочников по НДТ для таких отраслей экономики, как производство бумаги, минеральных удобрений, алюминия, благородных металлов, добыча нефти и газа и т.д.

Порядок разработки, актуализации и опубликования справочников по НДТ закреплен Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. № 1458; перечень областей их применения — распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674-р.

Определение технологии в качестве НДТ, разработку, актуализацию и опубликование справочников по НДТ, а также создание технических рабочих групп (далее — ТРГ) осуществляет Росстандарт [6].

Состав и структура ТРГ формируются и утверждаются приказом Росстандарта для каждого справочника по НДТ с учетом области его применения и специфики конкретной отрасли промышленности.

Координацию деятельности и организацию взаимодействия ТРГ с органами исполнительной власти и организациями по

вопросам, связанным с определением технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве наилучшей доступной технологии для конкретной области применения, а также с разработкой и актуализацией справочников, осуществляет Бюро наилучших доступных технологий (далее — Бюро), которое создано на базе подведомственной Росстандарту организации — ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт стандартизации материалов и технологий» (далее — ФГУП «ВНИИ СМТ») [8].

Таким образом, разработка справочников по НДТ — это многоуровневая организационная инфраструктура, включающая в себя несколько этапов и участников (рис. 1).

Порядок разработки справочников по НДТ складывается из нескольких взаимосвязанных шагов (рис. 2):

- а) формирование ТРГ для разработки справочника по НДТ и утверждение ее состава;
- б) сбор и анализ данных, необходимых для разработки справочника по НДТ;

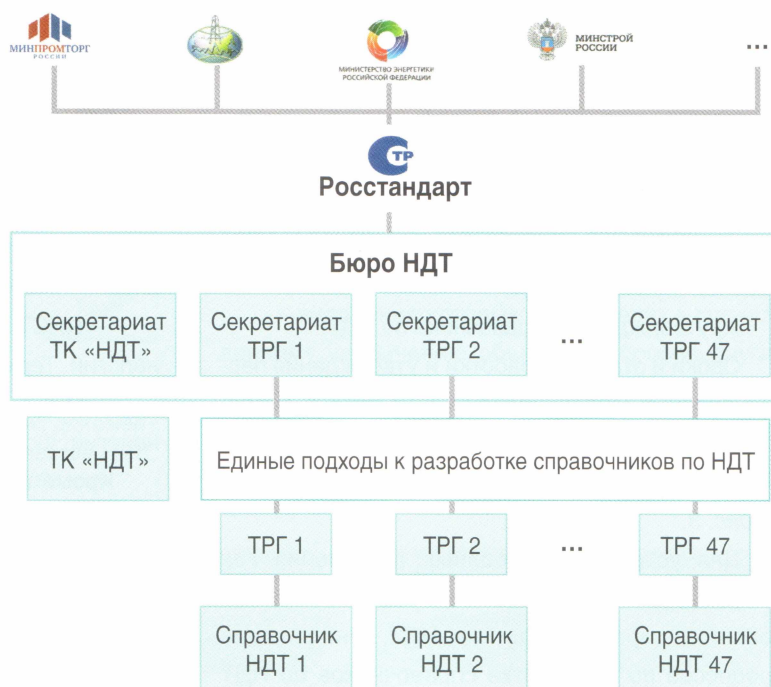


Рис. 1. Инфраструктура разработки справочников по НДТ

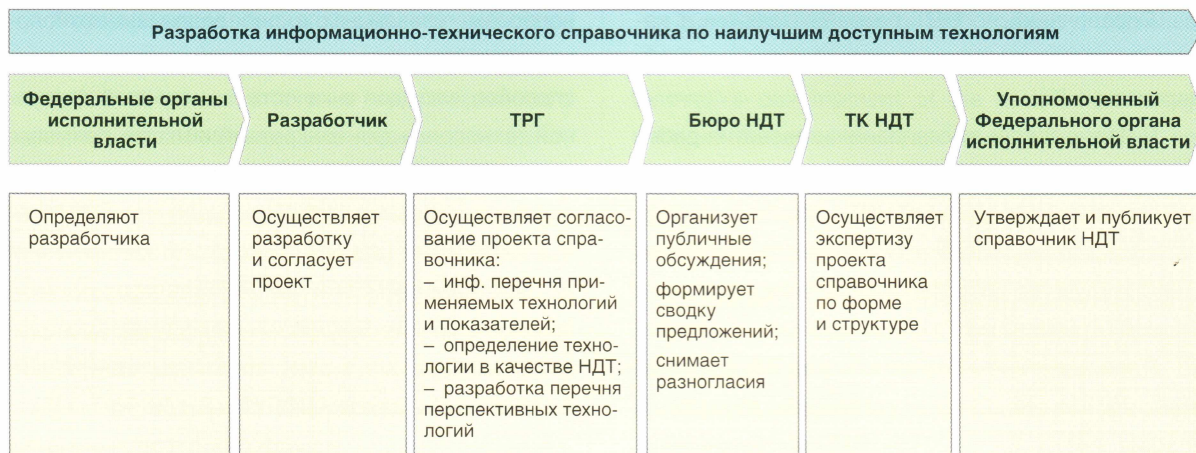


Рис. 2. Процедура разработки и утверждения справочников по НДТ



Рис. 3. Сроки и этапы разработки и утверждения первоочередных справочников по НДТ

- в) разработка проекта справочника по НДТ;
- г) публичное обсуждение проекта справочника по НДТ;
- д) проведение экспертизы в ТК «НДТ»;
- е) снятие разногласий межведомственной комиссией (при наличии);
- ж) утверждение справочника по НДТ.

Сроки и этапы разработки и утверждения первоочередных (запланированных на 2015 г. распоряжением Правительства РФ от 31 ноября 2014 г. № 2178-р) справочников по НДТ представлен на рис. 3.

Для установления единых требований как к терминологии в области НДТ, так и к формированию справочников по НДТ, унификации процессов по разработке справочников по НДТ и осуществления деятельности ТРГ в соответствующих областях применения НДТ Росстан-

дартом утверждены предварительные национальные стандарты по тематике «Наилучшие доступные технологии»:

— ПНСТ 21–2014 «Наилучшие доступные технологии. Структура информационно-технического справочника»;

— ПНСТ 22–2014 «Наилучшие доступные технологии. Термины и определения»;

— ПНСТ 23–2014 «Наилучшие доступные технологии. Формат описания технологий».

Кроме того, в перспективе предполагается актуализация действующих стандартов на термины и определения в области НДТ.

Разработка проекта справочника по НДТ включает в себя в том числе анализ приоритетных проблем отрасли, установление перечня применяемых технологий и показателей, определение технологических нормативов и техноло-

пии в качестве наилучшей доступной технологии, формирование перечня новейших наилучших доступных технологий.

Для решения этих важных вопросов приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 665 утверждены методические рекомендации по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии (далее — методические рекомендации).

Методические рекомендации разработаны в целях определения технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве НДТ членами ТРГ в процессе разработки справочников по НДТ и осуществления деятельности других заинтересованных лиц в соответствующих областях применения НДТ.

Методические рекомендации разработаны в соответствии с законодательными и нормативно-правовыми актами в области НДТ на основании данных международных информационно-технических справочников по НДТ, научной литературы, статистических сборников, результатов научно-ис-

следовательских и диссертационных работ, иных источников информации.

Методические рекомендации прошли определенные этапы согласования с заинтересованными сторонами и участниками по разработке и утверждению справочников по НДТ (рис. 4).

Методические рекомендации дают разъяснения по основным вопросам подготовки соответствующего справочника по НДТ:

- порядок и критерии отнесения технологических процессов, оборудования, технических способов и методов к НДТ (рис. 5);
- определение технологических показателей НДТ;
- проведение анализа и оценки распространенных и новых технологий;
- оценка затрат на внедрение НДТ;
- формирование рекомендаций по отнесению технологии к НДТ.

Согласно методическим рекомендациям, на основании принятых решений по отнесению технологических процессов, оборудования, технических способов и методов к НДТ при подготовке справочника по НДТ выбираются технологии:

- обеспечивающие предотвращение или снижение воздействия на различные компоненты окружающей среды (для выбросов — по каждому из основных загрязняющих веществ, для отходов — по каждому из основных видов отходов, определенных ранее) или потребление ресурсов;
- имеющие приемлемые сроки внедрения;
- внедрение которых не приведет к существенному увеличению объемов выбросов других загрязняющих веществ, сбросов загрязненных сточных вод, образования отходов, потребления ресурсов и иных видов негативного воздействия;

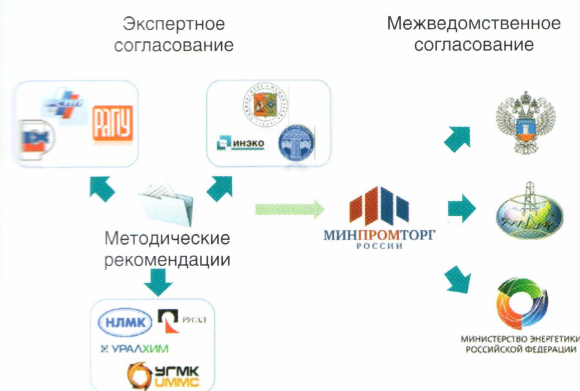


Рис. 4. Этапы согласования методических рекомендаций по определению технологии в качестве НДТ, утвержденных приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 665

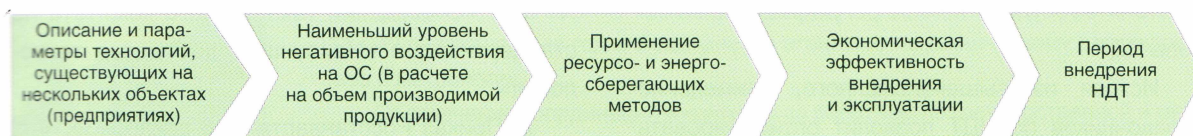


Рис. 5. Критерии отнесения технологических процессов, оборудования, технических способов и методов к НДТ

— внедрение которых не приведет к чрезмерным затратам (с учетом возможных льгот и преимуществ при внедрении).

Вместе с тем методические рекомендации имеют скорее рамочный характер, и членами ТРГ могут быть подготовлены предложения по внесению изменений с учетом отраслевой специфики области применения справочников НДТ.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации законодательно и методологически установлен порядок разработки, актуализации (пересмотра) и опубликования справочников по НДТ.

На основании информации, содержащейся в справочниках по НДТ, в соответствии со ст. 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ, не позднее шести месяцев после опубликования или актуализации справочников по НДТ Минприроды России нормативными документами в области охраны окружающей среды устанавливает технологические показатели НДТ.

Согласно тому же федеральному закону юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории вправе получать КЭР при наличии соответствующих справочников по НДТ). КЭР в обязательном порядке должно содержать информацию по расчетам технологических нормативов, определенных на основании технологических показателей НДТ, из соответствующих справочников по НДТ.

Как следствие, справочники по НДТ становятся одним из элементов, позволяющих осуществлять государственное регулирование на основе НДТ.

Исходя из вышеизложенного, применение справочников по НДТ позволит оптимизировать деятельность промышленных предприятий за счет перехода к реально выполнимым требованиям, ос-

нованным на технологических показателях НДТ, решать задачи энергоэффективности, импортозамещения и повышения конкурентоспособности, определенные требованиями справочников по НДТ, что отразится не только на природоохранном законодательстве, но и на экономике промышленных предприятий, обеспечивая качественно новый подход для обеспечения их хозяйственной деятельности.

Использованная литература

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
2. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».
3. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».
4. О.В. Мезенцева, О.В. Гревцов. Подходы к построению системы регулирования на основе НДТ // Экология производства. 2015. № 3. С. 44–49.
5. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».
7. Приказ Росстандарта от 1 августа 2014 г. № 1236 «О создании технического комитета по стандартизации «Наилучшие доступные технологии».
8. Приказ Росстандарта от 3 декабря 2014 г. № 1920 «О формировании Бюро наилучших доступных технологий».