

МИР СТАНДАРТОВ

№ 4 (85) МАЙ 2014 ISSN 1990-5564

4

ОБМЕН ОПЫТОМ

Правовые аспекты оценки рисков
при обращении химической продукции
в Российской Федерации

*Деятельность технических
комитетов по стандартизации*

ПО СТРАНИЦАМ ПЕРИОДИЧЕСКИХ И СПРАВОЧНЫХ ИЗДАНИЙ

Венское соглашение (материалы
информационной брошюры ИСО/СЕН)

СТАНДАРТЫ & ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

Руководство по разработке
и применению
стандартов ФОНТ

Журнал «Мир стандартов»
Официальное издание Федерального агентства
по техническому регулированию и метрологии
Выходит 10 раз в год

Учредитель — Федеральное агентство
по техническому регулированию и метрологии
Издатель — Некоммерческая организация «Фонд поддержки
инновационных программ НП „РОСИСПЫТАНИЯ“»
(Инновационный фонд «РОСИСПЫТАНИЯ»)

Адрес редакции:
Ленинский просп., д. 9, Москва, В-49, ГСП-1, 119991
Тел.: (499) 236-0370
Факс: (499) 236-3238, (499) 230-1372
E-mail: mir_standard@gost.ru
www.interstandart.ru

Главный редактор
Петросян Е.Р.

Выпускающий редактор
Ярыгина М.Ю.

Старший редактор
Дьякова Е.Г.

Редактор
Петрова И.Ю.

Корректоры
Васильева И.В., Святославская М.В.

Фотографии
Пресс-служба Росстандарта

Переводчик
Угаров В.В.

Художественный редактор
Куткина Е.Ю.

Компьютерная верстка
Валентини Е.В., Дубовицкая Л.В.

Размещение рекламы
Тел.: (499) 236-8461

Менеджер по продвижению изданий
Корчагина С.Л.
Тел.: (499) 236-0370

Распространение и подписка
Голяткин В.И.
Житомирова Н.А.
Тел/факс: (499) 236-3238

Подписано в печать 26.05.2014
Общий тираж 1500 экз.
Цена свободная

Подписные индексы в каталогах:
«Роспечать» — 36260 (год), 18088 (полугодие);
«Пресса России» (Объединенный каталог) — 24751

Отпечатано в ОАО «Калужская типография стандартов»
Ул. Московская, д. 256, г. Калуга, 248006
Заказ 833

Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-21912 выдано Федеральной службой по надзору
за соблюдением законодательства в сфере массовых комму-
никаций и охране культурного наследия 14 сентября 2005 г.
© «Мир стандартов», 2014

*Мнение авторов статей может не совпадать с мнением редакции.
Перепечатка материалов, а также полное или частичное
воспроизведение их в электронном виде возможны только
с разрешения издателя.
Ссылка на журнал обязательна*



май

№ 4 (85), 2014

СОДЕРЖАНИЕ

СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ

2

Чествование ветеранов
Великой Отечественной войны

ОБМЕН ОПЫТОМ

*Оценка рисков при обращении
химической продукции*

3

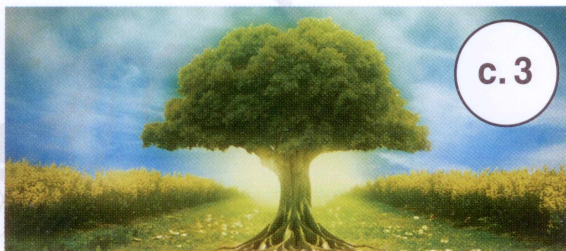
**ЧЕЧЕВАТОВА О.Ю.,
ГРЕВЦОВ О.В.**

Правовые аспекты оценки
и управления риском для здоровья
человека и окружающей среды
при обращении химической
продукции в России

*Деятельность технических комитетов
по стандартизации*

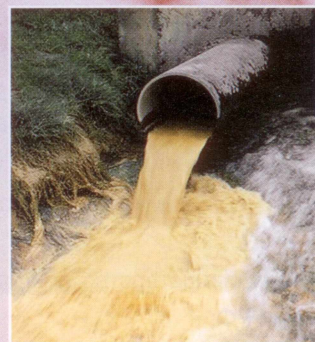
8

Приказ Федерального агентства
по техническому регулированию
и метрологии от 29 апреля 2014 г. № 527
«О закреплении технических
комитетов по стандартизации
и общетехнических систем стандартов
за управлениями, научно-
исследовательскими институтами
Федерального агентства по техническому
регулированию и метрологии
и экспертными организациями»



с. 3

Правовые аспекты оценки и управления риском для здоровья человека и окружающей среды при обращении химической продукции в России



ЧЕЧЕВАТОВА Ольга Юрьевна

Начальник отдела ФГУП «ВНИЦСМВ», канд. мед. наук

ГРЕВЦОВ Олег Владимирович

Заместитель начальника отдела ФГУП «ВНИЦСМВ», канд. мед. наук

Одним из основных условий противодействия угрозам национальной безопасности России в области повышения качества жизни, снижения уровня инвалидности и смертности является, в частности, реализация прав человека на безопасность, здоровье и здоровый образ жизни. Это условие обеспечивается в том числе отсутствием вреда или значимого риска для здоровья, продолжительности жизни, профессионального долголетия и дееспособности людей при единичных кратковременных, а также хронических потенциально опасных изолированных или сочетанных (комплексных, комбинированных) воздействиях на организм биологического, химического или физического происхождения.

Необходимость совершенствования законодательства и нормативно-правового обеспечения и в области оценки и управления риском для здоровья человека и окружающей среды при обращении химической продукции в России вызвана тем, что рынок химической продукции связан с потенциально опасным производством и поэтому должен сопровождаться адекватным мониторингом.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: анализ риска, безопасность, здоровье, мониторинг, неканцерогенные вещества, окружающая среда, опасность, оценка риска, характеристика риска, химические вещества, химическая продукция, управление рисками.

Нормативно-правовое регулирование отношений в области безопасности и управления рисками при обращении химической продукции для здоровья человека, окружающей среды и имущества осуществляется самими участниками этих отношений — министерствами, ведомствами, федеральными агентствами и службами, другими государственными учреждениями и органами самоуправления; промышленностью, научно-исследовательскими институтами и центрами, а также различными межведомственными и отраслевыми негосударственными учреждениями.

В российской системе регулирования обеспечения безопасности и управления рисками при обращении химической продукции для здоровья человека, окружающей среды и имущества ответственность возложена на следующие ведомства:

- Министерство природных ресурсов и экологии РФ;
- Министерство сельского хозяйства РФ;
- Министерство промышленности и торговли РФ,
- Министерство здравоохранения РФ;
- Министерство труда и социальной защиты РФ;
- Министерство транспорта РФ;
- Министерство иностранных дел РФ,
- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Федеральную таможенную службу;
- Министерство экономического развития РФ;
- Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Правовое регулирование отношений в рассматриваемой области основывается на Конституции Российской Федерации и обеспечивается

федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами страны и ее субъектов.

Хотя в Конституции Российской Федерации закреплено, что, в частности, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности являются предметами совместного ведения федеральных и региональных органов государственной власти, полномочия по обеспечению химической безопасности никак не разграничены.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» предусматривает, что технические регламенты должны не только устанавливать обязательные минимально необходимые требования к продукции, работам и услугам с учетом степени риска причинения вреда, обеспечивающие в том числе их химическую безопасность для защиты жизни или здоровья граждан, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, но и определять права и обязанности участников регулируемых им отношений. Этот Федеральный закон содержит положение о том, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется исключительно в отношении самой продукции на стадии ее обращения: производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» допускает производство и обращение потенциально опасных химических веществ на территории Российской Федерации только после проведения необходимых токсиколого-гигиенических и токсикологических исследований этих веществ, установления порядка обращения с ними, введения природоохранных нормативов и государственной регистрации этих веществ в соответствии с действующим законодательством. Однако Законом определено, что оценка опасности такой продукции для человека и окружающей среды выполняется путем рассмотрения документов, предоставляемых изгото-



телем (поставщиком) продукции, а также на основании результатов исследований (испытаний) и экспертиз, проводимых органами, осуществляющими государственную регистрацию.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливает правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий, но не включает требования о предоставлении информации об объемах и степени опасности химических веществ, содержащихся в выпускаемой продукции.

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2001 г. № 262 «О государственной регистрации отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность

для человека, а также отдельных видов продукции, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации» определяет порядок проведения государственной регистрации отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека, а также отдельных видов продукции, впервые ввозимых на территорию страны, и возлагает проведение государственной регистрации и ведение государственного реестра отдельных видов продукции на Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Данное постановление распространяется только на условия допуска продукции на внутренний и внешний рынок, номенклатура которой по отношению к существующей нормативно-правовой базе ОЭСР не так уж велика.

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 609 «О ведении федерального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установ-

ливаает регламент ведения федерального регистра (далее — Регистр), содержащего информацию о веществах, области их применения, опасности для здоровья человека и окружающей среды с учетом физико-химических, токсикологических и экотоксикологических свойств, гигиеническом и ином нормировании их содержания в объектах окружающей среды, в том числе в объектах среды обитания человека, а также о разработанных защитных мерах по предотвращению их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, в том числе об условиях их утилизации и уничтожения

Несмотря на это, гармонизация показателей для оценки токсичности и опасности веществ, входящих в Регистр, на здоровье людей и состояние окружающей среды по отношению к международным нормам не завершена, поэтому рано говорить о взаимном признании данных Регистра. Более того, доступ к Регистру всех заинтересованных лиц закрыт, что не отвечает принципам обеспечения соблюдения прав человека и открытой рыночной экономики.

Российская система по обеспечению химической безопасности и управления рисками при обращении химической продукции для здоровья человека, окружающей среды и имущества регулируется целым рядом других нормативно-правовых актов, которые, в частности, определяют:

- правила контроля качества среды обитания;
- основные подходы к классификации опасности химической продукции;
- подходы к санитарной классификации промышленных объектов или производств, реконструируемых или размещаемых на территории Российской Федерации, и порядок установления для них расчетной (предварительной) санитарной защитной зоны;
- гигиенические нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в компонентах окружающей среды (в воздухе, почве, воде);

- гигиенические нормативы ориентировочных безопасных уровней воздействия (ОБУВ) загрязняющего вещества;

- нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ) и сбросов (ПДС) вредных веществ;

- ориентировочно допустимые концентрации (ОДК) загрязняющих веществ;

- химические, физические и биологические факторы канцерогенной опасности для людей и гигиенические требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на профилактику онкологической заболеваемости;

- оценку риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду;

- критерии определения веществ, подлежащих обязательной токсикологической оценке и гигиеническому нормированию;

- лимиты распространения на территории Российской Федерации некоторых групп химических веществ;

- оперативное информирование об угрозе (прогнозе) органов исполнительной власти и общественности;

- правила, связанные с доступностью информации об опасности (маркировка и паспорта безопасности) и др.

Таким образом, анализ нормативно-правового обеспечения и эффективности существующих в нашей стране подходов к обращению химической продукции, оказывающей негативное влияние на здоровье человека и состояние окружающей среды, позволяет заключить, что в целом российским законодательством закреплён порядок выпуска на внутренний и внешний рынок химической продукции с опасными свойствами.

Однако в этой сфере имеются серьёзные недоработки, которые были выявлены в процессе правоприменения при решении вопросов, связанных с управлением рисками и обеспечением защиты населения и природных объектов от угроз химической этиологии.



Например, регулирование области охраны окружающей среды охватывает отдельные природные компоненты, что затрудняет соблюдение установленных требований, усложняет работу природоохранных органов, а также не предусматривает участия в этой деятельности общественности. Помимо этого между органами, выдающими заключения о соответствии требованиям отдельных компонентов окружающей среды, и другими участниками процесса наблюдается низкий уровень координации и управления, что создает препятствие для принятия решений в этой области.

Для решения актуальных проблем оценки и управления риском для здоровья человека и окружающей среды при обращении химической продукции в нашей стране необходимо провести анализ эффективности действующей законодательно-нормативной базы, выполнить сравнительную оценку применяющихся в других странах, в том числе государствах — членах ОЭСР, подходов и методологий по оценке воздействия содержащихся в продукции химических веществ. Это станет основой для разработки системы оценки, мониторинга и управления рисками при обращении химической продукции, которая должна включать единые принципы, процедуры и механизмы.

Такая система позволит определить:

- основные критерии приоритизации и выбора химических веществ в составе продукции, подлежащих оценке риска;
- процедуру сбора информации о веществе в составе продукции и подходы к оценке, мониторингу и управлению рисками;
- потенциальную возможность химического вещества в составе продукции оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду;
- основные меры по минимизации / контролю рисков при обращении химической продукции для здоровья человека и состояния окружающей среды.